

**Contributo del Forum Terzo Settore della Lombardia al  
Documento di Economia e Finanza Regionale 2020-2023**

29 giugno 2020

# 1. Investimenti, Competitività delle Imprese e Attrattività del Territorio

## MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Riattivazione del tessuto imprenditoriale**, concentrando risorse e misure a favore di chi crea valore e produce ricchezza
- Tutela delle **liquidità, redditività** e della **competitività delle imprese**
- **Incentivi per l'attrazione degli Investimenti e reshoring imprese** e del **sistema di R&I**
- **Supporto alle PMI** nell'affrontare export e internazionalizzazione nel nuovo contesto

## PRIORITA' 2020 - 2023

Adozione di tutte le misure necessarie per assicurare la continuità delle attività di impresa in un contesto di totale sicurezza sanitaria effettiva e percepita. **Sostegno alla capitalizzazione di cooperative ed eventualmente di tutte le MPMI**

Adozione di tutte le misure necessarie per assicurare la continuità delle attività di impresa in un contesto di totale sicurezza sanitaria effettiva e percepita. **Sostegno alla capitalizzazione di cooperative ed eventualmente di tutte le MPMI**

Sostegno alle PMI innovative e alle start up capaci di offrire prodotti e servizi utili alla ripartenza post emergenza pandemica

Applicazione del Quadro temporaneo degli aiuti di Stato

Supporto all'internazionalizzazione delle imprese privilegiando l'accesso a strumenti digitali e la gestione di relazioni a distanza tra gli operatori

Sostegno alla ripartenza, **anche attraverso contributi a fondo perduto**, delle aziende manifatturiere, agricole, artigianali, turistiche e culturali, fornendo la liquidità necessaria con particolare attenzione per le micro e piccole imprese **anche cooperative**

Definizione e avvio mediante anticipazioni della nuova PC 2020-2027

Sostegno alla riconversione e all'ampliamento della capacità produttiva di DM e DPI

Sostegno alla digitalizzazione delle MPMI lombarde **anche cooperative, attraverso l'integrazione tra risorse regionali e nazionali (integrare, rendere complementari e non alternative le risorse produce effetti più duraturi ed efficaci)**

Sostegno al micro credito

Sostegno a iniziative emblematiche per valorizzare il ruolo dell'impresa, dell'iniziativa e del merito nello sviluppo economico del territorio lombardo

Sostegno agli investimenti delle imprese manifatturiere, artigianali, agricole, cooperative, delle filiere agroalimentari, turistiche, culturali e dell'edilizia con particolare attenzione per le micro e piccole imprese.

Sostegno alle start-up e al consolidamento delle giovani imprese **con una specifica attenzione a quelle femminili.**

Definizione degli strumenti necessari per favorire l'Attrazione degli investimenti e il reshoring  
Facilitazione dell'accesso al credito per le imprese e lancio di nuovi strumenti di finanza complementare anche mediante la valorizzazione del sistema dei Confidi.

Sostegno alla riconversione dei settori e delle aree di business più colpite dalla crisi **anche attraverso la pratica del workers buyout cooperativo.(esistono in Italia e in Lombardia decine e decine di imprese "salvate" dai lavoratori e lavoratrici.**

Sostegno alle attività storiche, al consolidamento d'impresa, al passaggio generazionale **anche attraverso il workers buyout cooperativo**

## 2. Promuove e Consolidare Modelli Sostenibili di Produzione, Distribuzione e Consumo

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- Elaborazione di una **strategia** per accompagnare la **ricostruzione** e il **rilancio** del sistema regionale in **ottica sostenibile e di ricerca e innovazione responsabile**
- **Promozione di modelli organizzativi** degli **ambienti di lavoro** improntati alla **flessibilità**, alla **digitalizzazione** e alla **sostenibilità ambientale e sviluppo delle relative competenze**
- **Accompagnamento all'innovazione** e al ricompattamento delle **filiera**
- **Sostegno della competitività del sistema distributivo** nell'era del digitale

### PRIORITA' 2020 - 2023

Riorganizzazione del sistema degli spostamenti e sostegno dello smart working nella pubblica amministrazione e nelle imprese, anche in rapporto alle ricadute ambientali

Promozione e sviluppo equilibrato e sostenibile di nuovi canali (anche digitali) per la vendita e la distribuzione di tutti i prodotti anche quelli agricoli e agro- alimentari, in ottica di filiera corta. **Sostenere lo sviluppo di piattaforme cooperative e collaborative, già presenti sul territorio regionale, sviluppate da imprese no profit.**

Iniziative per lo sviluppo dell'innovazione e aggiornamento del Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico

Rilancio del sistema fieristico, del turismo e delle attività di prossimità collocate nei centri urbani (artigianali, commerciali, di ristorazione e di servizi) e sostegno ai Distretti del Commercio.

Definizione del "Documento Strategico per le Politiche Industriali"

Sostegno alle filiere produttive per favorirne la ricostruzione e il ricompattamento in particolare di quelle strategiche anche attraverso gli strumenti di programmazione negoziata (AREST)

Incremento della sostenibilità degli allevamenti intensivi zootecnici rispetto al cambiamento climatico e all'ambiente e promozione e incentivazione della gestione sostenibile delle concimazioni in ambito agricolo

Sviluppo dell'economia circolare finanziando misure in ambito di innovazione dei modelli di business (es. reverse logistics), di prodotto (es. bioeconomia) e di processo anche in attuazione della Roadmap per la ricerca e l'innovazione sull'economia circolare. **Valorizzare le esperienze (già presenti sia nella città metropolitana che in altre aree regionali) che connettono imprese cooperative, aziende profit, associazioni e cittadinanza e che operano nel settore alimentare, dei rifiuti, dell'abbigliamento promuovendo pratiche solidali di sostenibilità ambientale.**

Qualificazione delle performance ambientali delle imprese, anche attraverso l'adeguamento alle Best Available Technologies

Promozione allo sviluppo di nuove tecnologie finalizzate al recupero di materia ed alla produzioni di energia con fonti rinnovabili e all'uso di materiali riciclati e recuperati nelle filiere industriali lombarde

Promozione di modelli organizzativi di gestione rifiuti che massimizzano i recuperi di materia ed energia e specializzano gli impianti di smaltimento

Promozione del trasferimento dell'innovazione di processo e prodotto attivando efficienti servizi di consulenza, formazione e informazione tecnica e gestionale per l'innovazione e la sostenibilità delle produzioni e dei prodotti alimentari, compresi i modelli di distribuzione e consumo

Promozione della qualità e sicurezza dei prodotti agricoli e alimentari ed educazione a modelli di consumo più sani, consapevoli e sostenibili

Definizione percorsi di rilancio della cooperazione internazionale allo sviluppo, soprattutto alla luce delle ripercussioni Covid, anche nelle aree meno sviluppate del mondo

Promozione della responsabilità sociale di imprese

### 3. Semplificazione

#### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Interventi di semplificazione e trasformazione digitale**, anche in attuazione del relativo Programma strategico

#### PRIORITA' 2020 - 2023

Approvazione di un pdl sulla semplificazione

Riorganizzazione interna di Regione Lombardia

Riordino del sistema istituzionale con definizione delle relative competenze

Potenziamento dei Servizi digitali a disposizione del cittadino

Messa a disposizione della collettività (Open Innovation), delle idee progettuali presentate dagli attori dell'ecosistema della ricerca e dell'innovazione e finalizzate all'innovazione per la Pubblica Amministrazione, le imprese e i cittadini

Messa a sistema degli esiti delle sperimentazioni sulla blockchain per la semplificazione e trasformazione digitale dei servizi a cittadini e imprese

Attivazione di nuove APP per i cittadini (es. app mobile servizi abitativi in Lombardia; CertificApp!; etc.)

Sviluppo di servizi digitali per le imprese e gli operatori

Potenziamento dei Servizi digitali per la mobilità (es. elaborazione rapida incidentalità stradale - ERIS; etc.)

Definizione e esecuzione interventi volti a garantire la semplificazione delle procedure e riduzione degli oneri amministrativi

Semplificazione e trasparenza delle procedure di controllo per favorire una pronta ripresa del tessuto produttivo e sociale

Semplificazione delle procedure per il recupero di aree ambientalmente compromesse Sviluppo di nuove funzionalità del cassetto fiscale

Semplificazione delle procedure di controllo dei regolamenti comunitari in fase di emergenza sanitaria

#### **Semplificazione e sburocratizzazione del sistema dei controlli in ambito socio-sanitario.**

(Lo iato tra output ed outcome è una delle lacune più evidenti nella governance e nelle relative strumentazioni del sistema sanitario e socio-sanitario lombardo e italiano. In Lombardia siamo sicuramente a buon punto nella definizione e nei controlli formali, meno nella capacità di misurare l'outcome, e di tarare il sistema in funzione dei risultati ottenuti, e non solo e non tanto delle prestazioni erogate. Eppure sappiamo da tempo che non si dà buona governance laddove non si punti a determinare guarigioni e /o miglioramenti significativi dello stato di salute, al di là della correttezza tecnica e formale dei servizi prestati, così come sappiamo che una corretta considerazione dell'outcome, ed una conseguente taratura del sistema su di esso, permette di ottenere anche significativi risultati in termini di rapporto costi/benefici.)

Semplificazione, a partire dalla razionalizzazione del sistema dei controlli e dalla riduzione dei tempi e dei costi dei procedimenti amministrativi

## 4. Creare Comunità e Territori Resilienti, Custodire i Paesaggi e i Beni Culturali e la Biodiversità

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Ripensamento dell'offerta culturale** della Lombardia
- Ricerca di **nuove modalità di fruizione**, anche digitali, del **patrimonio culturale e naturale** lombardo

### PRIORITA' 2020 - 2023

Bando per il sostegno agli istituti culturali, alle sale cinematografiche e alle sale da spettacolo riconoscendo loro un contributo su costi di gestione sostenuti e mancati introiti

Bando rivolto a soggetti privati **e del Terzo Settore** per realizzare iniziative e manifestazioni all'aperto durante il periodo estivo che abbiamo anche lo scopo di valorizzare i luoghi di valore storico artistico e culturale della Lombardia (chiostri, siti archeologici, piazze storiche, cortili di palazzi storici, castelli ecc.)

Sostenere l'adeguamento strutturale e tecnologico delle sale da spettacolo della Lombardia anche attraverso il finanziamento di progetti riguardanti l'adeguamento alle normative per l'emergenza sanitaria, necessarie per la riapertura, nonché progetti di spettacolo e cinema all'aperto

Dotare tutti i musei che hanno riaperto dopo l'emergenza Covid-19 della prenotazione on line delle visite e l'accesso alle mostre in modo da garantire l'accesso dei visitatori in sicurezza, e misure di promozione territoriale a livello locale con Abbonamento Musei

Partenariato pubblico privato con Istituti di Credito e Fondazioni bancarie per la realizzazione di attività e progetti di recupero e rifunzionalizzazione a livello territoriale e la creazione di convergenze progettuali e addizionalità finanziarie

---

Erogazione sostegno economico alle associazioni e società sportive lombarde

Rilancio dei Progetti integrati della cultura

Avvio di Innovamusei, con progetti innovativi delle imprese culturali creative a servizio dei musei

Valorizzazione del patrimonio culturale lombardo digitalizzato (es. digital archives; Biblioteca Digitale Lombarda)

Rilancio del settore dello spettacolo attraverso il sostegno alla produzione e distribuzione di spettacolo dal vivo, ai festival di cinema, musica e danza, e alla promozione cinematografica

## 5. Rilancio dell'Attrattività Turistica della Regione Lombardia

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Rilancio dell'immagine turistica e della reputation della Regione Lombardia**
- **Riposizionamento sui mercati internazionali e penetrazione nuovi mercati di natura strategica**
- **Consolidamento delle Relazioni Istituzionali con il territorio e con l'estero**

### PRIORITA' 2020 - 2023

Riposizionamento dell'immagine turistica della Lombardia, sia in Italia, sia sui mercati internazionali, in chiave di rilancio della reputation del territorio

Riposizionamento dell'immagine turistica della Lombardia, sia in Italia, sia sui mercati internazionali, in chiave di rilancio della reputation del territorio

Coinvolgimento e coordinamento con le destinazioni del territorio colpite dal complessivo danno d'immagine regionale nell'ottica di rilanciarne la competitività e favorirne il riposizionamento

Sostegno alla rete di accoglienza e informazione turistica mediante interventi finalizzati ad assicurare modalità sicure di fruizione dei servizi offerti

**Sostegno alle Pro Loco** (sono centinaia le Pro Loco presenti sul territorio lombardo che operano per la promozione e la valorizzazione della Lombardia in campo turistico, culturale, ambientale, ecologico, naturalistico, sportivo e sociale, nell'ambito della solidarietà, del volontariato e delle politiche giovanili.)

Promozione di interventi a supporto degli agriturismi

Valorizzazione del patrimonio minerario dismesso quale opportunità di rilancio turistico di alcune aree

Valorizzazione delle discipline sportive invernali ed incentivazione degli interventi per la riqualificazione e la manutenzione degli impianti di risalita

Olimpiadi invernali 2026: costruzione di un masterplan socioeconomico che evidenzia le occasioni di sviluppo per i territori interessati

Promozione della messa a norma, riqualificazione e potenziamento delle infrastrutture sportive lombarde

Adeguamento, anche di carattere legislativo, delle caratteristiche funzionali del sistema dell'offerta turistica in linea con le mutate caratteristiche del contesto post-emergenziale

Definizione e esecuzione interventi per la valorizzazione, riqualificazione ambientale, promozione e sviluppo del demanio lacuale e per la sicurezza e vigilanza delle vie navigabili

Sostegno alla competitività e sostenibilità delle strutture ricettive nella fase post-emergenziale anche nella prospettiva di avvicinamento ai Giochi Olimpici e Paralimpici Invernali Milano-Cortina 2026

Valorizzazione del patrimonio naturale per la promozione di uno sviluppo turistico integrato eco-sostenibile e del benessere

Definizione piano delle opere e degli interventi per l'accessibilità ai Giochi Olimpici Invernali 2026

Consolidamento delle relazioni internazionali con i Paesi già meta delle missioni istituzionali e con i Paesi con cui è stata realizzata una cooperazione diretta durante l'emergenza

Iniziative per il riposizionamento sui mercati internazionali a maggiore potenziale di sviluppo e per ripristinare i trend di crescita del settore turistico

Nuova legge per la montagna in grado di connettere tutti gli strumenti a disposizione ed i valori positivi che caratterizzano i territori montani

Valorizzazione dei piccoli borghi

## 6. Piena Occupazione

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Promozione della riqualificazione e del reinserimento lavorativo delle persone** espulse dal mercato del lavoro a seguito dell'emergenza sanitaria
- **Coordinamento e integrazione** tra strumenti di **politica attiva** del lavoro e **strumenti di sostegno agli investimenti** e alla **competitività delle imprese**
- Creazione di **un'occupazione giovanile** basata sulla **qualità dei percorsi di carriera**

### PRIORITA' 2020 - 2023

Definizione di un piano finalizzato ad offrire alternative di impiego a coloro che hanno perso il lavoro nei settori maggiormente impattati dall'emergenza sanitaria

Rafforzamento delle misure regionali di politica attiva basate sui servizi di orientamento e riqualificazione e riconversione professionale dei disoccupati.

Uno sguardo attento meritano **le cooperative di inserimento lavorativo** sia per la loro capacità (derivante di un obbligo statutario) di avviare al lavoro soggetti fragili (non solo disabili) sia per la capacità di intessere con altre realtà del Terzo settore, così come con imprese profit, relazioni e accordi volti a favorire la piena inclusione sociale delle persone.

Politiche formative per la riconversione e l'individuazione di nuovi business nei settori più impattati dall'emergenza sanitaria

Promuovere la riqualificazione ed il reinserimento lavorativo di persone coinvolte nelle crisi aziendali e beneficiarie degli strumenti di sostegno al reddito, al fine di limitare la perdita dei posti di lavoro

Potenziamento della rete dei servizi pubblici all'impiego mediante interventi infrastrutturali, assunzione di nuovo personale, digitalizzazione dei servizi ed integrazione delle banche dati

Definizione di misure per l'occupazione giovanile basate sulla qualità dei percorsi di carriera.

**Interventi per sostenere l'inserimento lavorativo di giovani laureati nelle imprese per favorire miglioramenti nei processi organizzativi e gestionali e per facilitare il salto di qualità a tutte le imprese lombarde in ottica ITC, innovazione digitalizzazione**

Riorientare l'offerta di servizi verso aree di specializzazione anche mediante il rinnovo del rapporto di accreditamento con gli operatori del sistema dei servizi per il lavoro e per la formazione

Adozione di misure per favorire il "rientro dei cervelli"

## 7. Apprendimento per Tutti e per Tutto l'Arco della Vita

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Contrasto e prevenzione della dispersione scolastica**
- **Sviluppo alla formazione tecnica superiore**
- **Educazione Inclusiva**

### PRIORITA' 2020 - 2023

Sostegno al sistema lombardo pubblico-privato di servizi educativi da zero a sei anni con particolare attenzione alle microimprese femminili e alle scuole paritarie.

Sostegno al sistema lombardo pubblico-privato di servizi educativi da zero a sei anni con particolare attenzione alle microimprese femminili e alle scuole paritarie.

Questa è la principale azione da attuare già in questi mesi attraverso la messa a disposizione per le imprese cooperative (e non solo) che operano nei servizi 0-3 delle risorse Regionali, anche mediante il ri-orientamento di risorse Comunitarie (richiesta più volte avanzata dal FTS a Regione e Assessorato già a fine febbraio e rimasta inascoltata). Se non si vuole correre il rischio che a settembre la disponibilità di posti nel sistema 0-3 risulti fortemente diminuita, va sostenuta l'offerta dei servizi (non solo la domanda) anche per evitare un impatto negativo sull'occupazione femminile.

Campagna di reputation e orientamento alla formazione professionale e tecnica superiore

Rafforzamento dell'apprendistato di primo e terzo livello

Riattivazione dei percorsi di formazione e di accompagnamento al lavoro all'interno dei 33 laboratori sociali di quartiere di Milano Lorenteggio e Bollate

Rilevazione sistematica dei fabbisogni formativi del sistema produttivo e terziario in collaborazione con le Camere e le Associazioni di imprese

Progetti con il coinvolgimento di reti scolastiche, familiari, del terzo settore e del territorio per la prevenzione e contrasto alla dispersione scolastica attraverso il riorientamento e il recupero inclusivo dei diversi talenti

Consolidamento delle Fondazioni ITS, come hub di innovazione sul territorio, catalizzatori delle filiere più promettenti, spazi di apprendimento delle tecnologie abilitanti più avanzate

Investimento su percorsi formativi organici e sulla formazione dei docenti per offrire e certificare competenze di alto livello nell'ambito della didattica innovativa, della digitalizzazione, delle tecnologie per l'inclusione

Recupero del patrimonio edilizio e potenziamento delle infrastrutture tecnologiche e digitali delle scuole lombarde e sviluppo dell'anagrafe regionale dell'edilizia scolastica E' un investimento prioritario, da mettere in campo già nel 2020 per dare la possibilità di ripresa alle scuole con garanzia di distanziamento.



## 8. Inclusione Sociale e Sostegno della Disabilità

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Integrazione** delle **politiche sociali** ed **evoluzione della rete di offerta locale di servizi per fornire risposte complessive** ai bisogni crescenti delle persone più fragili e ai **nuovi bisogni** generati dall'epidemia Covid-19
- Ripresa delle attività a **sostegno della disabilità**
- **Definizione** linee guida di sviluppo **politiche regionali di contrasto alla povertà**

### PRIORITA' 2020 - 2023

Ripresa graduale delle attività collegate al funzionamento dei centri diurni per persone con disabili e attenzione ai progetti per sostenere l'inserimento degli alunni disabili sensoriali.

Occorre incentivare attraverso un'azione combinata Regione/ANCI/Associazioni, la definizione dei progetti personalizzati art.14 della L.328/2000 attraverso la valutazione multidimensionale per promuovere i percorsi di vita per le persone con disabilità. Gli attuali servizi, siano essi domiciliari, semi residenziali o residenziali, devono quindi essere considerati strumenti e tappe che coadiuvano il percorso di vita governato dal progetto personalizzato; una costante da mantenersi aggiornata rispetto alle diverse stagioni della vita della persona con disabilità. La DGR 3183/2020, nata a valle della pandemia, disegna dei criteri centrati sulla sicurezza, la gradualità, la modularità e la personalizzazione, superando standard ed abitudini consolidate ed aprendo così ampi spazi di libertà di azione. Un'azione progressiva di cambiamento in questa direzione porterà indubbiamente ad una profonda revisione degli attuali servizi alla persona, strutturati su criteri datati 30 anni fa. Il tutto aderente ai paradigmi culturali della Convenzione ONU per le persone con disabilità.

Sostenere la rete di offerta per minori, anziani e disabili in particolare nei territori più colpiti dal COVID-19 Occorre però una revisione sostanziale della DGR 3226/2020 per gli effetti contrastanti rispetto alla 3183/2020 e perché di fatto allunga notevolmente i tempi per le riaperture di servizi indispensabili per la disabilità (così come per le altre forme di fragilità)

Sostenere la permanenza delle persone con disabilità grave e gravissima nel proprio contesto di vita e sostenere la progettualità del "Dopo di noi" e dei progetti di vita indipendente. La conoscenza dei progetti del Durante e Dopo di noi (L.112/2016) necessita di una campagna informativa che ne diffonda le conoscenze. La mancata conoscenza delle disposizioni innovative e delle opportunità offerte ha pesato e continua a pesare in termini di disinformazione nei confronti delle famiglie e delle persone con disabilità. Le uniche fonti di comunicazione ed informazione sono state la Cooperazione Sociale e le Associazioni, che molto si spendono per sottolineare la portata innovativa della legge.

Rilanciare lo Spazio Disabilità e favorire percorsi di accessibilità (PEBA, parchi gioco inclusivi)

Sostenere gli enti del Terzo Settore

Rivedere la Legge Regionale n. 6/1989 sui temi dell'accessibilità

Definire la nuova programmazione sociale territoriale per il triennio 2021/2023

Definire le linee di sviluppo delle politiche regionali di prevenzione e contrasto alla povertà compreso il nuovo piano di interventi di contrasto alla povertà alimentare, favorendo la devoluzione e la riduzione dello spreco alimentare.

Secondo l'Istat l'incidenza della povertà relativa in Lombardia è pari al 6,6% della popolazione; pur essendo più contenuta del dato nazionale, preoccupa la tendenziale crescita che si è avuta in questi anni, così come il rischio di esclusione sociale che si è esteso ad oltre il 19% della popolazione lombarda. Polis nel suo ultimo rapporto conferma che sono oltre 200 mila le famiglie lombarde in condizione di povertà assoluta.

Infine, l'ultimo report dell'osservatorio dell'INPS attesta che sono oltre 88 mila le domande di Rdc e PdC accolte nella nostra regione.

Questo era il quadro prima dell'esplosione della pandemia.

All'emergenza sanitaria che viviamo con sofferenza e con senso di incertezza, ora si aggiunge l'acuirsi delle condizioni di fragilità sociali ed economiche delle famiglie conseguenti all'aver dovuto limitare o sospendere le attività economiche e lavorative, ma anche per gli effetti della riorganizzazione delle attività didattiche ed educative.

Il sistema di relazioni familiari non sarà più come quello conosciuto e sperimentato sino a prima di questa crisi; non poche famiglie sono a rischio di "implosione" e di "esplosione".

In questo momento è quindi necessario valutare ed orientarsi per un rafforzamento del sistema dei servizi per le famiglie, a partire dai consultori familiari, nella consapevolezza che vi è una stretta connessione tra benessere della famiglia e benessere della società.

L'eccezionale prolungamento della chiusura delle scuole ha inoltre aggravato le disuguaglianze tra studenti, amplificando il peso delle condizioni di deprivazione sociale e culturale di partenza. Pensiamo a bambini e i ragazzi confinati in spazi inadatti, che non hanno più avuto la possibilità di un pasto adeguato, o che non sono riusciti a seguire la didattica a distanza perché non dispongono della attrezzatura (rete e strumentazione tecnologica). Vi sono poi i contesti familiari caratterizzati da violenza domestica, con genitori che soffrono problemi e forme di disagio o dipendenza.

Queste fragilità si aggiungono alle condizioni di povertà che vivono già tanti minori anche nella nostra regione, il cui rischio di esclusione sociale raggiunge il 22%. (Report Polis 2019)

La diminuzione del reddito per molte famiglie, espone le stesse a condizioni di vulnerabilità economica che non avevano mai sperimentato. A causa della pandemia le disuguaglianze socio-economiche della nostra regione, già cresciute in questi ultimi anni, potrebbero aggravarsi nel prossimo futuro.

C'è quindi la necessità di intervenire con misure immediate e semplificate di sostegno economico integrando le risorse del fondo nazionale contro la povertà assegnate alla Lombardia, con risorse dei fondi strutturali (POR FSE FESR) riferite all'obiettivo tematico di contrasto alla povertà e promozione di inclusione sociale, oltreché con aggiuntive e adeguate risorse regionali per rispondere ai bisogni crescenti delle famiglie e delle persone che vivono in situazioni di estrema vulnerabilità più esposte in questa fase, con attenzione a chi non può nemmeno proteggersi perché senza dimora.

L'interazione tra le misure regionali e nazionali per una ricomposizione degli interventi di prevenzione delle fragilità, di contrasto alla povertà, e di misure per l'estrema marginalità, sarebbero sicuramente più efficaci se ci fosse un maggiore coordinamento tra politiche della famiglia, sociali, abitative, con le politiche sanitarie, del lavoro e della formazione. L'attivazione di un sistema di governance regionale condiviso tra i quattro assessorati: Politiche sociali, Formazione e Lavoro, Welfare e Politiche per la famiglia, con il coinvolgimento di Anci, INPS, Alleanza Regionale contro la povertà, Organizzazioni Sindacali, Terzo Settore e Ufficio scolastico regionale consentirebbe una maggiore efficacia, eviterebbe interventi "a silos" a volte tra loro sovrapposti, valorizzerebbe le competenze e le responsabilità di ciascun attore, secondo un approccio che consideri la povertà nelle sue molteplici dimensioni, per assicurare omogeneità e facilitare l'accesso alle misure sull'intero territorio regionale.

Infine è indispensabile l'attuazione di un sistema di monitoraggio delle politiche regionali per il contrasto alla povertà per verificarne efficacia ed impatto. A tale scopo è quanto mai necessario completare l'implementazione del SIUSS (sistema informativo unitario dei servizi sociali), in sinergia con la cartella sociale informatizzata.

Costituzione del Fondo Unico per la Disabilità. La costituzione del Fondo unico per la disabilità deve coincidere con la l'unificazione sotto un unico Assessorato della gestione del sistema sociale e socio-sanitario. Non possiamo permanere in questa situazione di sofferenza causata dalla suddivisione in 3 Assessorati delle problematiche che investono le persone con disabilità e le loro famiglie.

Contrasto alla povertà energetica e misure per la riduzione dei consumi energetici.(anche sostenendo e partecipando con risorse regionali ai bandi promossi da Fondazione Cariplo insieme alla Fondazione Banco dell'Energia di A2A)

## 9. Politiche Abitative

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Incrementare l'offerta abitativa pubblica e sociale**
- **Messa a regime della riforma** dei servizi abitativi in Lombardia
- Garantire la **sostenibilità economica del servizio abitativo pubblico** attraverso la riduzione e il contenimento della morosità

### PRIORITA' 2020 - 2023

Implementare l'offerta abitativa sociale esistente, anche attraverso l'utilizzo di patrimonio abitativo privato non utilizzato o sottoutilizzato, in particolare per target fragili. **Avviare uno screening abitativo** Quante sono nelle nostre città le abitazioni inadeguate? (mancanza di ascensori, presenza di barriere architettoniche, case troppo grandi per un anziano solo, troppo piccole per famiglie con figli, etc...). Il tema della casa è un partita sociale e contemporaneamente economica; la ristrutturazione infatti contribuirebbe ad un rilancio del settore edilizio secondo un'ottica sociale e ambientale oggi imprescindibile sia per gli interventi pubblici che privati.

Recupero di unità abitative non utilizzate per carenze manutentive **di proprietà delle Aler**. **Accelerare la procedura per l'accreditamento (LR 16/2016) e stringere con le cooperative di abitazione accordi per la gestione degli immobili.**

Riteniamo inefficiente la gestione del patrimonio immobiliare da parte di Aler, che ormai da 10 anni, assorbe gran parte dei fondi del settore privando di conseguenza lo sviluppo e la promozione di altre forme di abitare. La cooperazione in questi termini sta dando risposte concrete soprattutto nella città di Milano dove si concentra la maggior necessità di alloggi a canoni/prezzi calmierati. Sollecitiamo nuovamente la collaborazione con il pubblico per la gestione degli immobili che ha dato riscontri positivi (ci sono esempi concreti da visitare). In questi anni la cooperazione non solo ha riqualificato porzioni di città dal punto di vista architettonico ma soprattutto ha migliorato la qualità dell'abitare promuovendo anche il giusto mix sociale per favorire l'integrazione

Interventi integrati di innovazione sociale e welfare locale nei quartieri di edilizia residenziale pubblica della città di Milano.

Promuovere un programma straordinario di investimenti per il recupero e la riqualificazione anche energetica del patrimonio destinato a servizi abitativo pubblico **anche attraverso il coinvolgimento di operatori privati che prendono in carico la gestione dell'immobile**

Implementare le misure di sostegno all'accesso e al mantenimento dell'abitazione nel mercato abitativo privato **anche** con l'obiettivo di promuovere la diffusione e il consolidamento dei contratti di locazione a canone concordato ex legge 431/1999

Sviluppo di programmi strategici e integrati di rigenerazione urbana e sociale nei quartieri di edilizia residenziale pubblica, promuovendo interventi e progettualità innovative capaci di offrire soluzioni a specifici bisogni sociali.

Consolidare l'attività di ricerca e sperimentazione di misure, anche in partenariato pubblico-privato, volte a migliorare la qualità, la sostenibilità e l'innovazione degli interventi edilizi di rigenerazione delle periferie urbane

Sviluppo di progetti per la rigenerazione urbana con particolare attenzione agli interventi rivolti alla socialità di **Per tutti questi 3 ultimi obiettivi, il ruolo del Terzo Settore, sia imprenditivo che associativo, in collaborazione con le Fondazioni di erogazione (in primis Fondazione Cariplo) è strategico sia per la realizzazione di interventi di housing sociale che per la loro sostenibilità nel tempo.**

## 10. Politiche per la Famiglia

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Promozione dell'accesso a servizi sostenibili e di qualità per la famiglia**, con una particolare attenzione ai **componenti fragili** del nucleo
- **Integrazione tra servizi sociali, sociosanitari e di alcuni servizi sanitari per una migliore presa in carico delle famiglie** in tutte le fasi del loro ciclo di vita

### PRIORITA' 2020 – 2023

Prosecuzione delle sperimentazioni e alleanze sul territorio per l'orientamento e la messa in rete dei servizi, favorendo anche processi di inclusione attiva

Prosecuzione delle sperimentazioni e alleanze sul territorio per l'orientamento e la messa in rete dei servizi, favorendo anche processi di inclusione attiva

Rafforzamento della rete territoriale per far crescere i servizi di prossimità e sviluppare nella comunità la capacità di affrontare e reagire positivamente alle situazioni di emergenza

Valorizzazione della collaborazione interistituzionale per favorire i percorsi di fuoriuscita dalla violenza delle donne

Rafforzamento di azioni per lo sviluppo del protagonismo familiare e il sostegno alla genitorialità, anche attraverso la valorizzazione di interventi di welfare di comunità finalizzati a garantire azioni più efficaci e personalizzate per le famiglie

---

Riforma integrata delle politiche regionali a sostegno della famiglia (legge regionale 23/1999). **Riteniamo la riforma di questa norma, a distanza di oltre 20 anni, una priorità, attraverso il pieno e reale coinvolgimento sia delle Associazioni familiari che di tutto il Terzo Settore.**

**Allo stesso modo diventa oramai improcrastinabile una riscrittura complessiva della Legge 3/2008 ("Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale") sia in relazione alla revisione della Legge 23/2015 (che ha prodotto modifiche sostanziali alla Legge 3/2008) sia per adeguare questo atto normativo ad una società lombarda profondamente modificata in questo decennio.**

Valorizzazione dei dati per una migliore programmazione delle politiche a supporto della famiglia e per lo sviluppo di modelli predittivi per l'intercettazione dei loro bisogni

Modellizzazione delle sperimentazioni sul territorio per l'orientamento e la messa in rete dei servizi a supporto delle famiglie e dei percorsi di fuoriuscita dalla violenza delle donne

Individuazione di interventi innovativi per ridurre le disuguaglianze e le discriminazioni - in particolare quelle di genere - e per migliorare gli strumenti di protezione dei minori, dei componenti fragili all'interno della famiglia e a rischio di esclusione.

# 11. Prevenzione e Tutela della Salute

## MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- Definizione delle **linee guida** e **attuazione** degli **interventi** necessari per preparare la Regione a **fronteggiare eventuali recrudescenze del quadro epidemiologico in autunno**
- Assicurare la **piena efficienza** della «**attività ordinarie**»

## PRIORITA' 2020 - 2023

Riprogrammazione delle regole di Sistema 2020 e relativo quadro economico

[Rinvviare la revisione del sistema di riforma tariffaria ex dgr 3226/2020 almeno al 2021](#)

Prosecuzione del necessario supporto logistico della protezione civile al sistema sanitario in caso di eventuali ulteriori emergenze e delle attività di assistenza alla popolazione

Attuazione del Piano di Riorganizzazione della Rete Ospedaliera

Revisione della medicina territoriale

Concordiamo sulla necessità di definire e implementare un Piano di Riorganizzazione della Rete Ospedaliera e un Piano di potenziamento e riorganizzazione della rete territoriale, non solo per fronteggiare eventuali rebound ma perché questi mesi di epidemia hanno messo in luce la fragilità e insufficienza dei presidi e dei sistemi territoriali, a partire da quelli di prevenzione. [Questo chiama in causa una necessaria verifica e conseguente rivisitazione anche della Legge 23/2015](#) (e della Legge 15/2016 ad essa collegata). Va costruito un sistema dei servizi sanitari, socio-sanitari, sociali più flessibili, con maggiori connessioni tra loro, capaci di rispondere a bisogni sociali e sanitari in cambiamento. Rileggere in maniera unitaria i bisogni della nostra comunità regionale, con uno sguardo al fenomeno dell'invecchiamento (e non solo sotto l'aspetto della cronicità) ed ai segmenti più fragili della popolazione, ridefinendo una rete di supporto alla vita delle persone capace di offrire prossimità, domiciliarità (anche attraverso i sistemi di telemedicina e di telefonia sociale) e forme di residenzialità fortemente orientate, oltre che alla cura, alla promozione dell'autonomia.

Priorità:

- un nuovo Piano Integrato socio-sanitario e sociale;
- Revisione Legge 23/2015;
- riprendere il percorso del nuovo Piano Regionale per la Salute Mentale, Dipendenze, Disabilità;
- ridefinire sistema di accreditamento e di remunerazione dei servizi socio-sanitari, con tempi e modi adeguati e, soprattutto, in stretta sinergia, dialogo e confronto con le organizzazioni che rappresentano i vari Enti Gestori del sistema (in questo senso la DGR 3226/2020 va depennata del riferimento a pag. 17 dell'Allegato A ad *"un percorso sperimentale di revisione delle rendicontazioni e relativi flussi"*; non è quello il luogo, né il modo)

Aggiornamento delle linee guida in tema di tamponi e test sierologici

Cruscotto di Monitoraggio del rischio sanitario

Mantenimento delle strutture ospedaliere temporanee realizzate presso gli Enti Fiera di Milano e di Bergamo

Riapertura in sicurezza dei servizi sociosanitari.

Occorre però, come già più volte e da più parti evidenziato, una revisione sostanziale della DGR 3226/2020 sia per gli effetti contrastanti generati in sovrapposizione alla DGR 3183/2020 sia per l'eccessivo allungamento dei tempi di ingresso di nuove persone nei servizi residenziali e semiresidenziali.

Completamento del servizio regionale di prenotazione

Evoluzione dell'App AllertaLOM e sviluppo dell'app Open Lombardia a supporto della gestione della fase post emergenza

Rafforzamento degli investimenti in edilizia e tecnologie sanitarie.

Sostegno dello sviluppo di collaborazioni per l'identificazione di terapie e sistemi di diagnostica, protezione e analisi per contrastare l'emergenza Coronavirus e altre emergenze virali del futuro.

Promozione degli stili di vita per le persone di tutte le fasce di età. **Risulta strategica l'alleanza anche con le numerosissime associazioni di promozione sportiva, molte delle quali operano per l'inclusione di persone fragili e con disabilità,**

Miglioramento della qualità dell'aria per ridurre gli effetti nocivi per la salute umana.

Promozione della diffusione della pratica sportiva per le persone di tutte le fasce di età.

## 12. Legalità, Giustizia e Sicurezza

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Presidio aree a maggior rischio di disagio sociale**
- **Garanzia di websecurity**

### PRIORITA' 2020 - 2023

E

Legalità, giustizia, sicurezza si ottengono anche attraverso uno sguardo diverso verso la popolazione carceraria; vanno pertanto incentivate e sostenute tutte le forme di "detenzione alternativa" al carcere costruendo una rete di servizi (abitativi, lavorativi, di formazione) e di opportunità in grado da un lato di abbassare la percentuale di recidiva, dall'altro di restituire dignità e cittadinanza alle persone che hanno scontato la pena.

Legalità, giustizia, sicurezza si ottengono anche attraverso uno sguardo diverso verso la popolazione carceraria; vanno pertanto incentivate e sostenute tutte le forme di "detenzione alternativa" al carcere costruendo una rete di servizi (abitativi, lavorativi, di formazione) e di opportunità in grado da un lato di abbassare la percentuale di recidiva, dall'altro di restituire dignità e cittadinanza alle persone che hanno scontato la pena.

---

Definizione nuovi interventi e sviluppo di prodotti, sistemi e servizi in materia di web security per scongiurare il moltiplicarsi di fenomeni illeciti (es. truffe, bullismo, etc.) a causa dell'incremento esponenziale dell'utilizzo di strumenti digitali

Stipula di accordi con gli Enti Locali per garantire la presenza ed il presidio da parte della Polizia Locale in aree dove si concentra un potenziale disagio sociale

Azioni di controllo e repressione delle attività illecite e dei comportamenti non rispettosi delle leggi e delle ordinanze

Contrasto ad abusivismo e contraffazione e tutela dei diritti dei consumatori e utenti

Promozione dell'aggregazione fra Comuni più piccoli, l'unione o la gestione associata del servizio di polizia locale.

Sviluppo di controlli digitali in campo ambientale anche con l'utilizzo di nuove tecnologie



## 14. Infrastrutture Materiali e Immateriali per l'Innovazione Digitale

### MACRO OBIETTIVI E LINEE GUIDA

- **Attivazione di interventi** sui fattori abilitanti, che facilitano la **capacità di adattamento** del sistema ai **cambiamenti** in atto - *infrastrutture di connettività, infrastrutture di mobilità, infrastrutture di sistema* - in raccordo con il Fondo Investimenti strategici di 2,4 miliardi di euro e con la PC 2021-2027

### PRIORITA' 2020 - 2023

Supporto all'organizzazione smart di Regione Lombardia potenziando le infrastrutture tecnologiche e le dotazioni infotelematiche  
Supporto all'organizzazione smart di Regione Lombardia potenziando le infrastrutture tecnologiche e le dotazioni infotelematiche

Azione diretta regionale per portare la banda larga in tutte le case col supporto economico di Regione Lombardia. Solo così si darà un impulso forte a smart working, digitalizzazione e didattica a distanza.

Informatizzazione delle procedure in un'ottica di semplificare l'accesso e l'utilizzo dei servizi del Sistema informativo agricolo regionale

Sviluppo archivio stradale regionale

Acquisizione di dotazioni tecnologiche adeguate alla formazione (didattica a distanza / e-learning), alle nuove forme di lavoro (smart working) e ai servizi oggetto di trasformazione digitale

Sostegno allo sviluppo di infrastrutture e tecnologie strategiche, come cloud computing, data storage, supercalcolo, sicurezza informatica, anche per migliorare la resilienza dei sistemi critici locali in caso di catastrofe naturale o antropica

Infrastrutture di mobilità: sostegno allo sviluppo della Smart Mobility & Artificial Intelligence

Infrastrutture di sistema: sostegno alla realizzazione di impianti pilota/dimostratori/ living labs promossi da soggetti pubblici e privati per la sperimentazione e valutazione di idee innovative e di nuove tecnologie prima di adottarle nei propri sistemi produttivi

Infrastrutture e sistemi per il monitoraggio ambientale e earth observation.

